



Islamic Republic of Afghanistan
Ministry of Finance

گزارش کنفرانس بروکسل در مورد افغانستان

۴ الی ۵ ماه اکتوبر ۲۰۱۶، مصادف با ۱۵ الی ۱۶ ماه میزان ۱۳۹۵

مقدمه :

افغانستان و شرکای بین المللی آن از سال ۲۰۰۱ بدینسو دستاوردهای قابل ملاحظه در بخش های بازسازی و انکشاف افغانستان داشته اند. جامعه بین المللی در کنفرانس توکیو در سال ۲۰۱۲ شانزده میلیارد دالر را برای حمایت از انکشاف اقتصادی و اجتماعی افغانستان برای چهار سال تعهد نمودند.



همچنان جهت تطبیق اصلاحات توسط حکومت و مؤثریت کمک ها، حکومت افغانستان و جامعه بین المللی روی یک سلسله تعهدات دو جانبه به توافق رسیدند که در چارچوب پاسخگوئی متقابل توکیو تسجیل گردید. علاوه در کنفرانس توکیو توافق به عمل آمد تا جهت حمایت از انکشاف افغانستان، هر دو سال بعد کنفرانس بین المللی به سطح وزراء دایر گردد. به تعقیب این تعهد اولین کنفرانس در سال ۲۰۱۴ در لندن برگزار گردید که حکومت افغانستان درین کنفرانس ستراتیژی خودکفائی را به جامعه جهانی پیشکش نمود.

جامعه بین المللی و حکومت همچنان تعهدات دو جانبه توکیو را بازنگری نمودند که در سند خودکفائی مبتنی بر چهارچوب پاسخگوئی متقابل مفصلاً بیان گردیده است.



متعاقباً به تاریخ ۴ الی ۵ اکتوبر ۲۰۱۶ دومین کنفرانس، در شهر بروکسل دایر گردید. تعهدات مالی کنفرانس، توکیو تا سال ۲۰۱۶ برنامه ریزی شده بود. افغانستان با در نظر داشت شرایط امنیتی و نیازمندی های انکشافی، هنوز هم نیازمند کمک های بین المللی بوده تا استراتژی خود کفائی خویش را در طویل المدت تطبیق نماید، بدین لحاظ ایجاب می نمود تا کمک های مالی جدید تا سال ۲۰۲۰ تعهد گردند.



۴ اکتوبر ۲۰۱۶: جلسه حاشیوی کنفرانس بروکسل تحت عنوان "زنان توانمند - افغانستان مرفه"

حکومت افغانستان نیاز داشت تا در کنفرانس بروکسل با یک آجدای مشخص اشتراک نماید تا قناعت جامعه بین المللی را فراهم نموده، کمک های مالی جدید را در جهت حمایت از برنامه های اصلاحی حکومت افغانستان به دست آورد.



جلسات حاشیوی کنفرانس بروکسل

به تاریخ ۴ اکتوبر سه جلسه حاشیوی ذیلاً برگزار گردید:

1. جلسهٔ انکشاف اقتصادی

جلسهٔ انکشاف اقتصادی به میزبانی مشترک وزارت مالیه و اتحادیهٔ اروپا و به اشتراک ۶۰ تن از ۲۰ کشور و نهادهای انکشافی به شمول بانک جهانی، صندوق وجهی پول، بانک انکشاف آسیائی و بانک انکشاف اسلامی برگزار گردید. محترم اکیل حکیمی وزیر مالیه، سخنرانی افتتاحیه را ایراد نمودند. درین جلسه روی موضوعات رشد اقتصادی و اشتغالزائی، ثبات مالی و اصلاحات مدیریت مالی عامه بحث صورت گرفت. اشتراک کنندگان در جلسه بر نقش زراعت منیث بهترین حربه در جهت کاهش فقر و اشتغالزائی تأکید نموده همچنان تجارت منطقوی، صادرات و انکشاف سکتور خصوصی را حایز اهمیت خواندند و بر نقش نهادها در عرضه خدمات تأکید نمودند. اشتراک کنندگان همچنان اذعان نمودند که علی الرغم افزایش و کارکرد خوب حکومت در قسمت جمع آوری عواید، ضرورت به رشد بلندتر اقتصادی است تا حکومت بتواند عواید بیشتری را حصول نماید و اتکاء به کمک های خارجی تدریجاً کاهش یابد.



۴ اکتوبر ۲۰۱۶: جلسه حاشیوی کنفرانس بروکسل تحت عنوان " همکاری های اقتصادی-منطقوی "



علاوۀاً اشتراك كنده گان اذعان داشتند كه بدون حمايت تمويل كنده گان، افغانستان قادر به پرداخت مصارف امنيتي در چند سال آينده نخواهد بود. اشتراك كنده گان ضمن تأكيد بر تعيين سقف مالي براي چارچوب صلح و انكشاف افغانستان، از ارزيابي حكومت بر مبناي عملكرد استقبال نمودند.

2. جلسه جندر- زنان توانمند، افغانستان مرفه

اين جلسه با اشتراك ۶۰۰ تن از نمايندگان حكومت افغانستان و كشورهاي اشتراك كنده، جامعه مدني و مطبوعات برگزار شد. جلسه نخست با سخنراني افتتاحيه خانم فدريكا موغريني و جلالتمآب محمد اشرف غني، رئيس جمهوري اسلامي افغانستان آغاز گرديد. به تعقيب سخنان افتتاحيه دو مباحثه گروهی پيهم با سوال از جانب اشتراك كندگان و پاسخ از جانب سخنرانان تنظيم گرديده بود. مباحثه گروهی اول بر موضوع ترويج حقوق زنان و بحث دوم بر توانمندسازي اقتصادي- اجتماعي زنان متمرکز بود. همچنان جلالتمآب داکتر عبدالله، رئيس اجرائيه، جلالتمآب بي بي گل (رولا غني)، بانوي اول، آقاي نوين ميمیکا، کميسار امور انكشافي و همكاري بين المللي اتحاديۀ اروپا، خانم ارينا بوكووا، رئيس عمومي يونسكو و خانم گيل سمت، مدير عمومي اداره انكشافي ايالات متحده امريكا نيز در بخش هاي ازين جلسه سخنراني نمودند.



۱۴ اکتوبر ۲۰۱۶: جلسه حاشیوی کنفرانس بروکسل تحت عنوان "زنان توانمند - افغانستان مرفه"

جلسه پيام قوی را به حكومت افغانستان ارائه نمود تا چارچوب خودكفایي، رعايت حقوق زن و توانمندسازي زنان را در صدر اولويت هاي انكشافي خویش قرار دهد. همچنان سخنرانان و اشتراك كندگان يکبار ديگر تعهد خویش را براي ترويج حقوق زنان و توانمندسازي اقتصادي آنان ابراز نمودند.



3. جلسه همکاری اقتصادی منطقوی- همگرایی منطقوی و رفاه

در این جلسه نمایندگان بلند پایه ۲۷ کشور منطقه و ۱۸ نهاد انکشافی بین المللی اشتراک نمودند. هدف این جلسه بسیج ساختن اراده سیاسی تمام بازیگران منطقوی برای یک پارچه سازی منطقه و تحقق بخشیدن ظرفیت های واقعی منطقه بود. جلالتمآب محمد اشرف غنی، رئیس جمهوری اسلامی افغانستان و آقای نوین میمیکا کمیسار امور انکشافی و همکاری های بین المللی اتحادیه اروپا سخنان افتتاحیه را ایراد نمودند. ضمن سخنرانی ها توسط مقامات کشورهای ایران، پاکستان، هندوستان و ترکمنستان در حمایت از همکاری های منطقوی، افغانستان پلان زیربناء و ۶ پروژه دارای اولویت را پیشکش نمود. اشتراک کنندگان یکبار دیگر تعهد خویش را برای حمایت از انکشاف زیربنای افغانستان و ادغام منطقه ابراز نمودند. در سخنان اختتامیه، جلالتمآب عبدالله عبدالله، رئیس اجرائیه، ضمن قدردانی از حمایت اشتراک کنندگان از همکاری های منطقوی بر روابط دوستانه با کشورهای منطقه و جهان تاکید نمود.

محتوای نشست اصلی

در کنفرانس بروکسل نماینده گان بلندرتبه ۷۵ کشور و ۲۶ ارگان بین المللی اشتراک نمودند. کنفرانس با بیانیه های جلالتمآب محمد اشرف غنی، رئیس جمهوری اسلامی افغانستان، آقای دونالد تاسک، رئیس شورای اروپا، خانم فدریکا موگرینی، نماینده فوق العاده اتحادیه اروپا در امور خارجی و امنیت و آقای جان کری، وزیر امور خارجه ایالات متحده امریکا آغاز گردید. متعاقباً محترم اکلیل حکیمی، وزیر مالیه، چهارچوب صلح و انکشاف افغانستان را که دیدگاه و پلان تطبیقی انکشاف افغانستان را تا سال ۲۰۲۰ احتواء می نماید، به اشتراک کنندگان ارائه نمودند. همچنان ۵ برنامه ملی دارای اولویت زیربناء، میثاق شهروندی، توانمندسازی اقتصادی زنان، برنامه جامع زراعت و انکشاف شهری در لابلای بیانیه به اشتراک کنندگان معرفی گردید. سپس انت دیکسن، معاون بانک جهانی مروری از وضعیت اقتصادی افغانستان را ارائه نمود.

کنفرانس با بیانیه های حمایتی توسط نمایندگان بلندرتبه کشورها و ارگان های اشتراک کننده ادامه یافت و ذریعه بیانیه اختتامیه جلالتمآب داکتر عبدالله عبدالله، رئیس اجرائیه و خانم فدریکا موگرینو نماینده فوق العاده اتحادیه اروپا در امور خارجی و امنیت خاتمه یافت.



امضای توافقنامه ها

در حاشیه کنفرانس بروکسل حکومت افغانستان دو توافقنامه مهم را با اتحادیه اروپا و بنیاد آغاخان امضاء نمودند. در روشنی توافقنامه امضاء شده با اتحادیه اروپا، اتحادیه اروپا برای دولت سازی (State Building Contract) مبلغ ۲۰۰ میلیون یورو را به پروژه های انکشافی از طریق بودیجه افغانستان به مصرف خواهند رساند. همچنان وزارت شهرسازی و مسکن افغانستان و بنیاد آغاخان تفاهمنامه جداگانه را برای بازسازی اطراف دریای کابل به امضاء رساندند.



۱۴ اکتوبر ۲۰۱۶: جلالتمآب رئیس جمهور اسلامی افغانستان، محترم وزیر مالیه و محترم نفین ممیکا، کمیسار امور انکشافی و امور بین المللی اتحادیه اروپا در حین امضاء سند قرارداد دولت سازی

رسانه ها

نشرات زنده تلویزیون ملی از جریان کنفرانس بروکسل روز سه شنبه آغاز گردید و چهارشنبه مصادف به ۵ اکتوبر از ساعت ۱۱ روز آغاز والی ختم کنفرانس تا ساعت ۹ شب ادامه یافت.

نمایندگان وزارت های کار و امور اجتماعی، فواید عامه، شهرسازی، امور زنان، اقتصاد، زراعت، انکشاف دهات و ۱۰ تن از کارشناسان در تلویزیون ملی نیز برای انعکاس دادن اهمیت کنفرانس دعوت گردیده بودند که بر اساس تقسیم اوقات منظم در بحث ها اشتراک نمودند.



برای پوشش و انعکاس همه جانبه کنفرانس بروکسل به سطح کشور در مرکز رسانه ها یک تیم مسلکی نیز توظیف گردیده بود.

دستاوردها

حکومت افغانستان در کنفرانس بروکسل گزارش از تعهدات دو جانبه برای سال های ۲۰۱۵ الی ۲۰۱۶ را ارائه نمود. حکومت افغانستان از جمله ۳۹ تعهد ۲۰ تعهد را تطبیق نموده. تعهدات متباقی، طبق معیادهای معین تحت کار می باشند. (ضمیمه ۱: فهرست تعهدات سالهای ۲۰۱۶-۲۰۱۵)

چهارچوب صلح و انکشاف افغانستان که دیدگاه انکشافی افغانستان را با برنامه عمل مشخص و قابل تطبیق ارائه نمود مورد استقبال شرکای انکشافی و بین المللی قرار گرفت. بدین ترتیب کشورهای تمویل کننده حمایت قاطع سیاسی و انکشافی خویش را در قبال افغانستان اعلام نمودند. ۳۸ کشور و نهاد بین المللی از جمله کشورهای اشتراک کننده در کنفرانس بروکسل مجموعاً مبلغ ۱۵،۲۶۴ میلیارد دالر امریکائی را برای چهار سال آینده (۲۰۱۷ الی ۲۰۲۰) اعلام نمودند، که مبلغ ۵،۶ میلیارد دالر آن توسط کشورهای اتحادیه اروپا تعهد گردیده است. (ضمیمه ۲: فهرست کشورهاییکه تعهدات مالی شانرا ابراز نموده اند).

قابل یادآوری است که کمک های جامعه جهانی بر تطبیق اصلاحات توسط حکومت افغانستان به خصوص چهارچوب حسابداری متقابل و چهارچوب صلح و انکشاف مشروط خواهد بود. بدین ترتیب حکومت و جامعه جهانی روی تعهدات متقابل تجدید شده برای سال های ۲۰۱۷-۲۰۱۸ توافق نمودند که گزارش آن به صورت منظم به کابینه ج.ا.ا. و شرکای بین المللی ارائه خواهد شد. (ضمیمه ۳: فهرست تعهدات برای سالهای ۲۰۱۸-۲۰۱۷)

اعلامیه کنفرانس بروکسل که به تاریخ ۵ اکتبر صادر گردید، حمایت و همکاری جامعه جهانی را با دولت برای رسیدن به هدف خودکفائی در دهه تحول (۲۰۱۵-۲۰۲۴) ابراز می نماید. (ضمیمه ۴: اعلامیه کنفرانس بروکسل)

همچنان درین اعلامیه جامعه بین المللی تعهد خویش را در موارد ذیل تجدید نمودند:

- نهادسازی و دولت سازی به رهبری خود افغانها طوریکه در سند چهارچوب صلح و انکشاف تسجیل گردیده است؛
- ادامه همکاری های مالی در سطح کنونی یا قریب به آن تا اواخر سال ۲۰۲۰؛
- حمایت منطقی و بین المللی برای خاتمه خشونت و تقویت انکشاف اقتصادی و حمایت از صلح.



اعلام حمایت جامعه بین المللی در کنفرانس بروکسل یکبار دیگر ثابت نمود که افغانستان هنوز در راه رسیدن به هدف خودکفائی و رفاه اقتصادی و اجتماعی از پشتیبانی متداوم بین المللی برخوردار بوده. تعهدات مالی کشورها در کنفرانس بروکسل نمایانگر اعتماد جامعه بین المللی بر حکومت وحدت ملی منجیت شریک استراتژیک می باشد. اعلام این حمایت در شرایط کنونی تأثیر مثبت را در ایجاد اعتماد میان حکومت و مردم و اینکه حکومت محافظ منافع ملی کشور بوده، به میان خواهد آورد.

اقدامات بعدی

جهت حفظ و ادامه دستاوردهای کنفرانس بروکسل، تعیین راهکار تطبیقی برای چهارچوب صلح و انکشاف افغانستان و تعهدات متقابل، الزامی می باشد.

معینیت پالیسی وزارت مالیه پلان تطبیقی چهارچوب صلح و انکشاف افغانستان را که در برگیرنده سیستم نظارت ارزیابی و پلان تطبیقی شوراهای انکشافی و برنامه های ملی دارای اولویت می باشد، آماده نموده است. (ضمیمه ۵: میکانیزم تطبیقی چهارچوب صلح و انکشاف افغانستان)

همچنان برای پیگیری تعهدات دو جانبه کنفرانس بروکسل، و ادامه حمایت جامعه جهانی از اهداف انکشافی افغانستان، جلسات ذیل پیش بینی گردیده است:

- جلسهٔ مورد مشترک نظارت و انسجام در ماه جون ۲۰۱۷؛
- جلسهٔ هیئات عالیرتبه در اکتوبر ۲۰۱۷؛
- جلسهٔ مورد مشترک نظارت و انسجام در جون ۲۰۱۸؛
- کنفرانس به سطح وزراء در نیمه دوم ۲۰۱۸ در عربستان سعودی؛

حکومت افغانستان و جامعه جهانی مکلف اند تا اخیر سال ۲۰۱۶، بقیه تعهدات متقابل سال های ۲۰۱۵-۲۰۱۶ را تطبیق برنامه عمل برای تطبیق تعهدات سال های ۲۰۱۷-۲۰۱۸ را روی دست گیرند.