

میثاق شهروندی در شهرها

پیشرفت برنامه ملی همبستگی شهری (USP)

این مقاله اندیشه یک برنامه ملی همبستگی شهری (USP) را که با میثاق شهروندی هماهنگ بوده که یکی از فعالیت پیشنهادی و پروگرام تطبیقی مهم برنامه ملی اولویت های شهری (U-NPP) میباشد، ارائه مینماید. این ورق مقاله در رابطه به اهدافی که از USP بدست میاید یک مرور اجمالی از محل و شیوه تطبیق آنها را ارائه مینماید. همچنان این مقاله جهت افزایش هماهنگی با برنامه میثاق شهروندی حمایت ها را جلب مینماید جهت حصول اطمینان از اینکه تمام افغانها - در مناطق روستائی و شهری - در حکومتداری مبتنی بر اشتراک جامعه، دولت سازی و عرضه بهتر خدمات جهت انکشاف متوازن داخلی سهیم باشند.

صفحه مباحثه شماره ۸، سلسله ۲، اپریل ۲۰۱۶ میلادی

شکل دهی برنامه پیشنهادی همبستگی شهری (USP)

برنامه همبستگی شهری (USP) به مثابه یک فعالیت مهم و پروگرام تطبیقی برنامه ملی اولویت های شهری (U-NPP) پنداشته میشود که نمایانگر اهمیت شهر های افغانستان را که سرپناه ۱,۳ میلیون نفوس بوده میباشد این برنامه هدف حکومت وحدت ملی جهت پر نمودن خلاء ها میان باشندگان شهرها/شاروالی ها بوده با رسمیت دادن به میکانیزم های حکومتداری محلی مانند شورا های گذر و شورا های انکشافی محلی به هدف نهائی بهبود عرضه خدمات و انکشاف شاروالی، را انعکاس میدهد.

"به هر اندازه که شهر ها رشد نمایند، به همان اندازه خلاء های بیشتر میان باشندگان یک شهر و شاروالی به میان میاید. تعهد ما اینست که شورا های منتخب مردم را ایجاد مینماییم ... و همانند برنامه همبستگی ملی، یک برنامه همبستگی شهری را ایجاد خواهیم کرد تا فرصت های لازم برای مشارکت فعال مردم ایجاد شود." جلالتماب اشرف غنی

برنامه USP یک نظریه جدید نیست. این برنامه بر مبنای تجارب حاصله از برنامه همبستگی ملی در مناطق روستائی ایجاد گردیده است. در جریان دهه گذشته برنامه های مشابه برنامه USP در شهر های مختلف تطبیق گردیده اند؛ جهت مرور اجمالی بر این تجربه، به صفحه مباحثه شماره ۲ در سلسله اول، "همبستگی شهری" مراجعه نمایید. بنابرین، پیشنهاد برای توسعه این برنامه به یک برنامه ملی یک کار جدید نبوده بلکه مستلزم بررسی دقیق در چندین ساحه ذیل میباشد:

- رابطه دقیق میان برنامه میثاق شهروندی و برنامه همبستگی شهری (USP) چیست؟
- "شهر" چیست و "دهات" چیست، بنابراین کدام برنامه در کجا تطبیق شود؟
- تفاوت های عمده میان اجتماعات دهاتی و شهری کدام ها اند، بنابراین این برنامه چگونه به این تفاوت ها رسیدگی خواهد نمود؟
- با در نظر داشت اینکه بنابر موجودیت منابع محدود پوشش کامل امکان پذیر نیست، کدام شهر ها باید در اولویت قرار بگیرند؟
- چگونه برنامه همبستگی شهری (USP) میتواند فرا تر از یک برنامه مساعدت های مبتنی بر جامعه باشد، خاصاً به هدف تقویت حکومتداری شاروالی و بهبود عواید شاروالی؟
- ظرفیت جذب فعلی اجتماعات و شاروالی ها برای تطبیق گسترده تر برنامه تا چه حد است؟

پیشرفت های مثبت در رابطه به بهبود هماهنگی میان برنامه های مختلف بعدی حاصل گردیده است. معلومات اخیر نشان میدهد که بر اساس برنامه همبستگی شهری (USP) تحت چتر برنامه میثاق شهروندی کمک مالی خواهد شد، هرچند هنوز هم تحت برنامه U-NPP قرار دارد. این یک تصمیم منطقی است زیرا اینکار زمینه را برای یک ایجاد روش هماهنگ تر برای انکشاف ملی سرزمینی مساعد نموده، برای رفع نیازمندی های تمام افغانها به شکل متوازن بوده و معینیت شاروالی ها (IDLG/DMM) و شاروالی ها را قادر میسازد تا بخش عمده تجارب برنامه NSP همبستگی ملی، خاصاً در رابطه به جنبه های مالی، پلانگذاری، عرضه، نظارت و ارزیابی این برنامه را مورد استفاده قرار دهد.

حکومتداری ضعیف، حاکمیت ضعیف قانون و مشارکت اندک شهروندان در شهرها

علامه گذاری نامعین سرحداً برای شورا های انکشافی محلی، گذر ها، ناحیه ها و شهرها
عدم موجودیت معلومات شهری برای مقاصد پلانگذاری
عدم موجودیت دانش در میان باشندگان شهرها در مورد فرهنگ شهر نشینی و حقوق و مسئولیت های شهروندان

موانع مالی و اقتصادی

عدم موجودیت عواید ناکافی شاروالی جهت تطابق با عرضه خدمات
عدم حمایت بودجه ملی از شاروالی ها
عدم موجودیت پلان های انکشاف اقتصادی شهرها
بی میلی باشندگان شهرها در پرداخت فیس و مطالبات پولی شاروالی بنابر عدم موجودیت اعتماد بالای این اداره

چالش ها و نیازمندی های فعلی

برنامه همبستگی شهری (USP)

محلات غیر پلانی و نامتوازن بودن فضای جغرافیای شهری

بخش قابل ملاحظه شهرها (۷۰٪ فیصد آنها) غیر رسمی بوده و در آنها خدمات محدود موجود بوده
سند قانونی زمین برای شهروندانیکه در محلات غیر رسمی بودو باش برسر میبرند
رشد غیر قابل کنترل شهرها، غصب زمین ها و مناطق غیر پلان شده

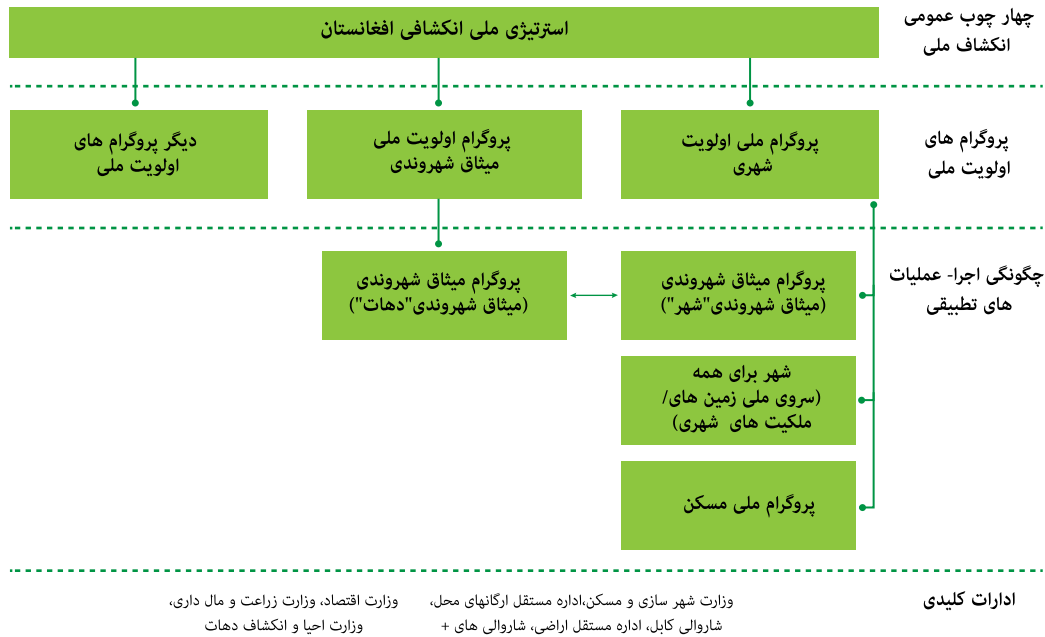
کمبود زیربنای اساسی و سرمایه گذاری اندک در بخش سکتور خصوصی

انکشاف اقتصادی نامناسب ضعیف در شهر
مشارکت ضعیف و ناکافی سکتور خصوصی و سرمایه گذاری مفید در شهرها
نادیده گرفتن زنان و جوانان خصوصاً کشیدن آنها از بعضی تصمیم
نیازمندی عاجل جهت ایجاد شغل و سرمایه گذاری شهری

*More consideration in programme design will need to be given to how to deal with previous-funded CDCs and USP work. A vulnerability criteria and transparent selection process will need to be established to ensure USP meets the needs of the most vulnerable neighbourhoods.

¹Formerly the General Directorate of Municipal Affairs (GDMA)

شکل دهی برنامه همبستگی شهری



شکل دهی تعامل شهری



برنامه همبستگی شهری (USP) چیست؟

طوریکه در حال حاضر دیده میشود، برنامه همبستگی شهری (USP) یک برنامه ملی خواهد بود که از طریق میکانیسم های مصرف وجوه مالی کمکی از طریق بودجه دولت توسط معینیت شاروالی ها DMM، شاروالی کابل و سایر شاروالی ها تمویل میگردد. تأثیرات عمومی متوقعه از آن عبارت از "تقویت حکومتمداری محلی و انکشاف اقتصادی در شهر های عمده افغانستان" میباشد. چهار نتیجه متوقعه این برنامه قرار ذیل اند:

- ارتقای ظرفیت شاروالی ها و حکومتمداری مبتنی بر اشتراک جامعه
 - بهبود شرایط زندگی در مناطق شهری
 - افزایش سرمایه گذاری ها در سکتور خصوصی و در سطح خانواده ها در شهر ها و ایجاد فرصت های کاری
 - افزایش عواید پایدار برای شاروالی ها جهت عرضه خدمات
- برنامه همبستگی شهری (USP) پیرامون پنج جز عمده ذیل طرح ریزی گردیده است:

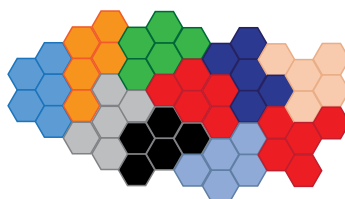
جزء اول: توانمند سازی شهروندان از طریق شورا های انکشافی محلی و شورا های گذر؛

این جز متمرکز بر مشارکت شهروندان که از طریق شورا های انکشافی شهری ساخته شده اند، میباشد. یک شورای انکشافی محلی متشکل از ۲۵۰ خانواده و یک شورای گذر گروهی از چهار الی پنج شورای انکشافی محلی با ۱۲۵۰ خانواده تشکیل گردیده است. فعالیت های این بخش شامل بسیج نمودن افراد

ترتیب و تنظیم فضای جغرافیای ناحیه، گذر و شورا های انکشافی محلی



Nahia
نواحی/ناحیه



Gozer
گذر/گذر



CDC
شورای انکشافی مردمی
د خلکو انکشافی شورا



میثاق شهروندی در شهر ها

بخش چهارم: ارتقای ظرفیت های بشری و اداری شاروالی ها

موفقیت حکومتداری در یک شاروالی و اصلاحات مالی تا حد زیاد به توانایی کارمندان شاروالی و سیستم تطبیق آنها وابسته میباشد. بنابراین، هدف این بخش رسیدگی به نواقص عمده بشری و اداری در شاروالی ها میباشد. فعالیت های این بخش شامل ارتقای ظرفیت کارمندان شاروالی از طریق برنامه های آموزشی در جریان کار و بهبود مهارت ها، ارتقای ظرفیت در سیستم های اداری و طرزاعمال ها در سطوح شاروالی ها و نواحی؛ تقویت مورد های مشورتی شاروالی ها؛ تشکیل دوباره و اصلاحات تشکیلاتی در نواحی؛ گسترش جندر در میان کارمندان شاروالی؛ و بهبود هماهنگی میان ادارات داخلی با ریاست های مربوطه در سطح محلی خواهد بود.

بخش پنجم: بهبود و توانمند ساختن فضای ملی و تقویت بخشیدن معینیت امور شاروالی ها (DMM)

مشاهده تأثیرات جز های فوق الذکر مستلزم یک فضای توانمند کننده در سطح ملی و تقویت معینیت امور شاروالی میباشد. بنابراین، جز پنجم بر فعالیت هایی مانند بررسی ویا تدوین پالیسی ها و قوانین مورد نیاز، مانند پالیسی ارتقای محلات غیر رسمی بودوباش؛ قانون شاروالی؛ قانون خدمات شهری؛ ایجاد یک صندوق انکشافی شاروالی یا انتقالات پولی از دولت مرکزی به شاروالی ها و ارتقای ظرفیت های کاری معینیت امور شاروالی توجه خواهد نمود.

برنامه USP شامل موضوعات چند بُعدی مانند جندر، جوانان، محیط زیست، حقوق بشری، و تأمین صلح در بخش ها و فعالیت های فوق خواهد بود. جهت معلومات مفصل در مورد اینکه چگونه جوانان میتوانند از طریق شورا های انکشافی جوانان یا همراه با نمایندگان جوانان در شورا های انکشافی محلی سهیم شده میتوانند، به صفحه مباحثه شماره ۵ مراجعه گردد، و در رابطه به اینکه چگونه زنان توانمند ساخته شوند تا از طریق زنان یا شورا های انکشافی محلی در فعالیت ها سهیم گردیده، به رهبران محلی تبدیل شده و در تصمیم گیری ها نقش داشته باشند، به صفحه مباحثه شماره ۲، سلسله اول مراجعه نمایید.

برنامه همبستگی شهری (USP) از برنامه همبستگی ملی (NSP) چه تفاوت دارد؟

بین برنامه همبستگی ملی (NSP) که شورا های انکشافی محلی را در مناطق روستائی ایجاد نموده است و طرح پیشنهادی برنامه همبستگی شهری (USP) جهت ایجاد شورا های انکشافی محلی در شاروالی ها، تفاوت های قابل ملاحظه وجود دارند. مناطق شهری به یک ساختار پیچیده تر نسبت به مناطق روستائی نیاز دارد. نیاز به ساختار دارای سلسله مراتب برای شورا های شهری به نیاز به مرز هاییکه اجتماعات بزرگ را به نهاد های کوچک تر تقسیم میکند، با هم وابسته میباشد. برنامه همبستگی شهری (USP) اصلاحات حکومتداری شاروالی و اصلاحات مالی طرح ریزی شده جهت افزایش خود کفایی مالی شاروالی ها را تکمیل نموده که از همین لحاظ برنامه همبستگی شهری کمتر بتواند که به مشارکت و بودیجه شورا متکی باشد. سهمگیری اجتماعات در مناطق روستائی بطور چشمگیر زیاد بوده (حدود ۳۰-۴۰ درصد در مناطق شهری) و همچنان شورا ها در تداوم هزینه های شاروالی جهت ارتقای پایداری شامل میشوند. این امر خاصاً در رابطه به محلات بودوباش غیر رسمی که تا اکنون از خدمات شاروالی ها محروم اند، جایز اهمیت زیاد میباشد؛ این محلات بطور قابل ملاحظه از پروسه قانونمند شدن به شکل پایدار، که سند قانونی زمین را به افراد بیشتر تأمین خواهد کرد، مستفید میگردد که این خود فرصتی خوبی برای بهبود "شرایط ناگوار زندگی" و توسعه بنیاد عواید شاروالی است.

و انتخابات دموکراتیک شورا ها، مشخص نمودن مرز ها، تقویت روابط با مورد های مشورتی شاروالی و تعلیمات مدنی و آگاهی دهی به اعضای شورا ها و باشندگان تشکیل خواهد داد.

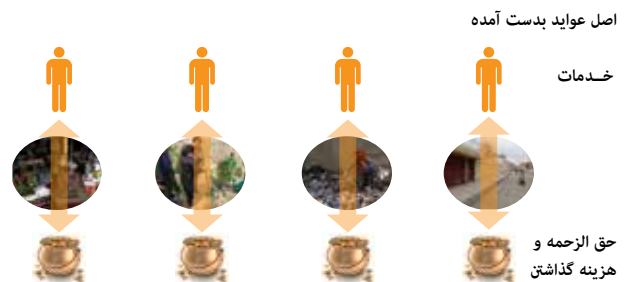
بخش دوم: عرضه خدمات و ارتقای محلات بودوباش از طریق پلانگذاری واحد های همسایگی، تخصیص مالی و سهمگیری اجتماعات، مردم و شاروالی ها؛

این بخش بسیار مشابه به برنامه همبستگی ملی بوده و شامل پلان های کاری اشتراکی در سطح شورا های انکشافی محلی و شورا های گذر؛ شناسائی و تهیه پروپوزل های پروژه های فرعی؛ تدوین یک استراتژی مالی (مانند سهم پولی/تمویل و تطبیق پروژه های محلی با مساعدت مالی که از طریق تخصیص بودجه مالی و هم چنان ۳۰-۴۰٪ مشارکت مردم پرداخته میشوند)؛ و تطبیق پروژه های فرعی، نظارت و ارزیابی توسط شورا ها و دفاتر نواحی میباشد. پروژه های فرعی ممکن شامل بخش تنظیم زباله ها، سرسبزی، اعمار جاده ها و شبکه های فاضلاب، روشنائی جاده ها و شماره زنی منازل بوده قانونی ساختن و بهبود توزیع سند قانونی زمین، خاصاً مناطق بودوباش غیررسمی/ غیر پلان شده هماهنگ باشد. برعلاوه، پلانگذاری در سطح نواحی تلاش خواهد نمود تا روابط و اشتراک مساعی میان این پروژه های فرعی برای انکشاف جامع شهری را مشخص نماید.



بخش سوم: افزایش پایدار عواید شاروالی، انکشاف اقتصادی و ایجاد فرصت های کاری

این بخش بر اصلاحات مالی و افزایش عواید شاروالی ها، در سطوح نواحی و شهر ها، به هدف افزایش عواید و بهبود شفافیت و حسابداری در شاروالی ها، متمرکز میباشد. فعالیت های این بخش شامل تغییر در بودجه مبتنی بر اجراء کاری و اختصاص منابع در سراسر نواحی؛ افزایش منابع پایدار عواید مانند فیس صفائی، جواز تجارت و غیره؛ و ایجاد سیستم های الکترونیکی برای شفافیت و حسابداری مالی خواهد بود. فعالیت های انکشاف اقتصادی شامل تدوین و تطبیق پلان های انکشافی اقتصادی (ارتباط دادن شهر و دهات از طریق تجارت های کوچک مانند تولیدات غذایی)، و بهبود PPPs با تشویق سکتور خصوصی برای سرمایه گذاری در تسهیلات و خدمات شهری، میباشد.



بودجه شاروالی ها. قاعده عواید بدست آمده: ارتباط واضح میان عواید جمع آوری شده و خدمات ارائه شده و زمانیکه عواید از فیس ها و هزینه ها افزایش می یابند، خدمات بهبود می یابند.

چگونه و در کجا؟



چنین پیشبینی گردیده که برنامه همبستگی شهری (USP) یک روش مرحله وار که از کابل شروع و در دو سال اول به چهار شهر هرات، مزار شریف، کندهار و جلال آباد که مراکز منطقی میباشند توسعه خواهد یافت که حدود ۳۰۰۰ شورای انکشافی محلی و ۶۰۰ شورای گذر را تحت پوشش مکمل درین پنج شهر قرار خواهد گرفت. هرچند شمار دقیق این شوراها وابسته به یک سری و با در نظر داشت شوراها های انکشافی محلی و شوراها های گذر که قبلاً ایجاد گردیده اند، میباشد (به جدول زیر مراجعه نمایید). پیشبینی گردیده که با سهمگیری ۳۵ درصدی اجتماعات، جهت تطبیق پروژه فرعی بیش از ۷۰ میلیون دالر از اتباع شهر نشین جمع آوری شده میتواند. سرانجام این برنامه توسعه یافته و شهرهای درجه دوم، مانند لشکرگاه، تالقان، کندز و شاروالی های ولسوالی های استراتژیک مانند سپین بولدک، انجیل و اندخوی را نیز دربر خواهد گرفت. طوریکه فوقاً تذکر یافت، برنامه همبستگی شهری (USP) یک برنامه بوده که دارای بودیجه اختصاصی میباشد. و توسط معینیت امور شاروالی ها و شاروالی کابل در سطح مرکز و تحت نظارت معینیت امور شاروالی ها در سطح محلات نیز تطبیق خواهد گردید.

تغییرات استراتژیک بالاتر از سال ۲۰۱۶	(USP) تجارب قبلی از برنامه همبستگی شهری
تقویت بخشیدن گذر ها (حد اوسط ۱۰۰۰ خانواده) به مثابه واحد های ابتدائی دولتی	شورای انکشافی محلی به مثابه واحد ابتدائی حکومتی
جهت تنظیم دوباره/انکشاف دوباره شهرها به شکل درست، پلان های گذر با پلان های فضای جغرافیای نواحی و شهرها مرتبط شوند	به اساس فضای جغرافیای شهری و به پلان های نواحی و شهری مرتبط نبوده
دفاتر نواحی و ریاست های سکتوری خدمات شانرا در مطابقت با پلان های گذر و ناحیه عرضه کنند	عرضه خدمات از طریق شوراها های انکشافی محلی
تمویل مالی برنامه های شهری بشکل ذیل تقسیم میشوند: • مراجع تمویل کننده یا دونر ۵۰ فیصد • سهمگیری شورا های مردمی (۳۰ فیصد)	سهمگیری جامعه (۳۰ فیصد)؛ مراجع تمویل کننده (۷۰ فیصد)
ایجاد کمیته های انکشاف تجارت (BDC) برای ساحات تجارتي و اقتصادی برای ارتقای انکشاف اقتصادی	تنها محلات رهپایی

مسیر های آینده :

- اتفاق نظر میان دولت، سکتور خصوصی و جامعه بین المللی روی توانائی برنامه همبستگی شهری (USP) جهت رسیدگی به چالش های کوتاه مدت و دراز مدتی که افغانستان با آنها مواجه است؛
- تداوم پیشرفت روی طرح برنامه میان میثاق شهروندی "روستائی" و برنامه همبستگی شهری (USP)؛
- مستند سازی برنامه همبستگی شهری (USP) به شیوه اشتراکی جهت توانمند ساختن شاروالی ها و شهروندان برای فراهم آوری نظریات و اصلاح پروپوزل؛
- ارتقای بنیاد حقوقی و قانونی برای برنامه همبستگی شهری (USP)، بگونه مثال قانونمند ساختن شوراها های انکشافی محلی و شوراها های گذر در پالیسی SNG؛
- بهبود ابعاد مربوط به جنر و جوانان جهت حصول اطمینان از طرح ریزی برنامه جهت تأمین مشارکت با مفهوم این سکتور ها.

پروگرام آینده شهر های افغانستان FoAC مرکز خاص بالای انکشاف پروگرام های اولویت بندی ملی شهری داشته که انکشاف شهرهای افغانستان را دهه های آینده در اولویت قرار داده است. بخاطر تمویل آن، پروگرام آینده شهر های افغانستان ۵ شهر بزرگ و ۲۰ شاروالی های ولسوالی استراتژیک را مورد تحلیل و ارزیابی دقیق قرار داده است که معلومات دقیق و نظریات را جهت طرح پروگرام و پالیسی تهیه نماید.