



Islamic Republic of Afghanistan
Ministry of Finance

میکانیزم تطبیق چارچوب ملی صلح و انکشاف افغانستان

مرور کلی^۱:

هماهنگی تصامیم کابینه، اولویت های پالیسی و بودجه، هسته استراتژی انکشاف ملی حکومت وحدت ملی را تشکیل میدهد. این موضوع باعث میشود تا بر چند پارچگی های گذشته فایق آئیم و ذریعه پروسه های جامع، طرح های پالیسی را به مصارف مؤثر تبدیل نمائیم. سیستم غرض دستیابی به این هدف ایجاد گردیده و توسط رهبری حکومت وحدت ملی مورد تأیید قرار گرفته است.

تعیین اهداف ملی توسط رهبران سیاسی:

رئیس جمهور، رئیس اجرائیه و کابینه. اهداف ملی را از طریق یک پروسه مشورتی در کابینه تعیین می نمایند.

شورای بین الوزارتی: پالیسی ها و برنامه های انکشافی را ترتیب نموده و پیشنهادات بودجوی را که با هم در رقابت میباشد، به بحث می گیرند. شوراها به سطح کابینه ایجاد شده اند تا اولویت های انکشافی را تشخیص نموده، پروسه پلیسی سازی را نظارت کرده، چند پارچگی وظایف را رفع نموده، پیشرفت را نظارت کرده و تدابیر انکشافی را در سکتورهای مربوطه شان تسهیل نمایند. شورای عالی اقتصادی به مثابه یک چتر برای اتخاذ تصامیم نهائی در رابطه به پالیسی های اقتصادی و تخصیص بودجه، عمل می نماید.^۲

برنامه های ملی دارای اولویت: برنامه های مبتنی بر نتایج و موضوعی بوده که در طویل المدت وزارت خانه ها را در حل مشکلات ب شکل جمعی رهنمایی می نمایند. اکثریت برنامه های ملی بیشتر از یک وزارت خانه را تحت پوشش قرار میدهند. گروه های کاری بین الوزارتی غرض هماهنگ سازی جداول زمانی، بودجه و شریک سازی منابع در صورت امکان، ایجاد خواهند گردید.

پیشنهاد سرمایه گذاری ها تحت برنامه های ملی باید دارای ماهیت ملی بوده و باید دقت صورت گیرد تا نقاظن جغرافیائی و قومی در آن رعایت گردد. تمام برنامه های ملی باید کاهش فقر و پالیسی های حکومت در رابطه به

^۱ طوریکه در چارچوب ملی صلح و انکشاف افغانستان تذکر رفته است (صفحه ۴۰-۴۱)

^۲ شیوه های ستندرد جهت تطبیق شوراهاى انکشافی در ذیل ذکر گردیده است



تساوی جندر را حمایت نمایند. تمام برنامه ها باید از لحاظ تخنیکي مناسب باشد و قوانین جدید حکومت برای بودجه سازی آینده نگر را به شکل درست برای مصارف عملیاتی و حفظ و مراقبت تعقیب نماید. تمام برنامه های ملی و جوه مالی مورد نیاز را در شوراهای مربوطه شان، قبل از بررسی نهایی شورای عالی اقتصادی تحت بحث قرار داده، و بعد از آن در بودجه انکشافی شامل نمایند.

بودجه ملی منابع را برای برنامه سالانه تخصیص و اجراءات آنرا بررسی می نماید.

فعالیت های وزارت ها: هر وزارت و ارگان اجرائیوی مسئولیت تطبیق پالیسی ها، برنامه ها و پروژه های مربوطه اداره خود را دارد. در صورت ضرورت یک وزارت با سایر وزارت ها مشترکاً یک برنامه را طرح و تطبیق نمایند. هر وزارت یا ارگان به شرفت کاری مربوطه را مکرراً نظارت نموده و گزارش آنرا به شورای مربوطه و کابینه ارائه میخارد.

طرز العمل های کاری ستندرد برای شوراهای انکشافی:

هدف: شوراهای انکشافی، تدوین پالیسی های انکشافی را رهنمایی نموده ، از تطبیق برنامه ها نظارت خواهند نمود.

ساختار: **جلسات عالی به سطح وزراء:** جلسه وزراء جهت رهنمایی، سمت دهی، تصویب و مرور گزارشات برنامه ها، حد اقل ماه یکبار تدویر خواهند گردید.

جلسات تخنیکي: معینان و رؤسای عمومی جهت هماهنگی، طرح و تطبیق برنامه ها حد اقل دو بار در یک ماه تدویر جلسه خواهند نمود.

مسئولیت ها:

تشخیص و اولویت بندی نیازمندی های سکتوری،

هماهنگی میان وزارت های سکتوری جهت طرح و تطبیق پالیسی ها و برنامه ها،

رهنمودهای پالیسی و تخنیکي برای برنامه های ملی دارای اولویت،

نظارت منظم از پیشرفت هر سکتور، مشمول برنامه های ملی دارای اولویت و ارائه گزارشات مربوطه،

هماهنگی با تمویل کننده گان ذریعه تدویر جلسات ربع وار شوراهای با رؤسای نهادهای تمویل کننده.



طرز العمل ها:

۱. هماهنگی تطبیق چارچوب ملی صلح و انکشاف افغانستان،

- شوراهاى تخنيكى، جدول تعهدات چارچوب ملی صلح و انکشاف افغانستان را مرور و جلسات سطح عالی شوراها، جدول تعهدات چارچوب ملی صلح و انکشاف افغانستان را تصویب خواهند نمود،
- جلسات سطح تخنيكى شورا، اهداف سالانه را پیشنهاد نموده و فهرست فعالیت های سالانه را ترتیب مینماید،

۲. تدوین برنامه های ملی دارای اولویت

- شوراها به سطح عالی جهت ارائی رهنمود کلّی و تعیین زمان برای جلسات تخريکى بهم نظر تدوین برنامه های ملی دارای اولویت تدوی جلسه خواهد نمود.
- شورای تخنيكى جهت طرح برنامه ها به کمک سکرتریت عمومی شورا تدویر جلسه می نمایند.
- شوراها به سطح عالی جهت مرور و رهنمائی و ارائه طرح های شورای تخنيكى تدویر جلسه خواهند نمود
- طرح ابتلهایی برنامه ها با جامعه مدنی، سکتور خصوصی و تمويل کننده گان (مربوط) جهت أخذ نظريات و پیشنهادات شريك خواهد گردید.
- با حمایت سکرتریت عمومی، طرح ابتدایی به اساس نظريات و پیشنهادات جدید مرور خواهد گردید.
- جلسات دوجانبه میان نهاد های تطبیق کننده و وزارت مالیه (تیم های پالیسی و بودجه) جهت فراهم آوری بودجه و تطبیق آنها دایر خواهد گردید.
- شورای انکشافی نسخه نهایی برنامه ملی را مرور خواهد نمود.
- بعد از تأیید برنامه ملی دارای اولویت توسط شورا، برنامه جهت تصویب بودجه به شورای عالی اقتصادی و بعد هم به کابینه ج.ا.ا. جهت تصویب نهایی ارسال خواهد گردید.
- از ابتداء تا انتهای پروسه، بر حسب ضرورت، اعضای شورای انکشافی به کابینه گزارش ارائه خواهند نمود

۳. نظارت از پروسه تطبیق برنامه های ملی دارای اولویت

- بعد از تکمیل برنامه های ملی، شوراهاى انکشافی جهت نظارت از پیشرفت، تطبیق و مدیریت موضوعات به سطح عالی ببطور منظم تدویر جلسه خواهند نمود.

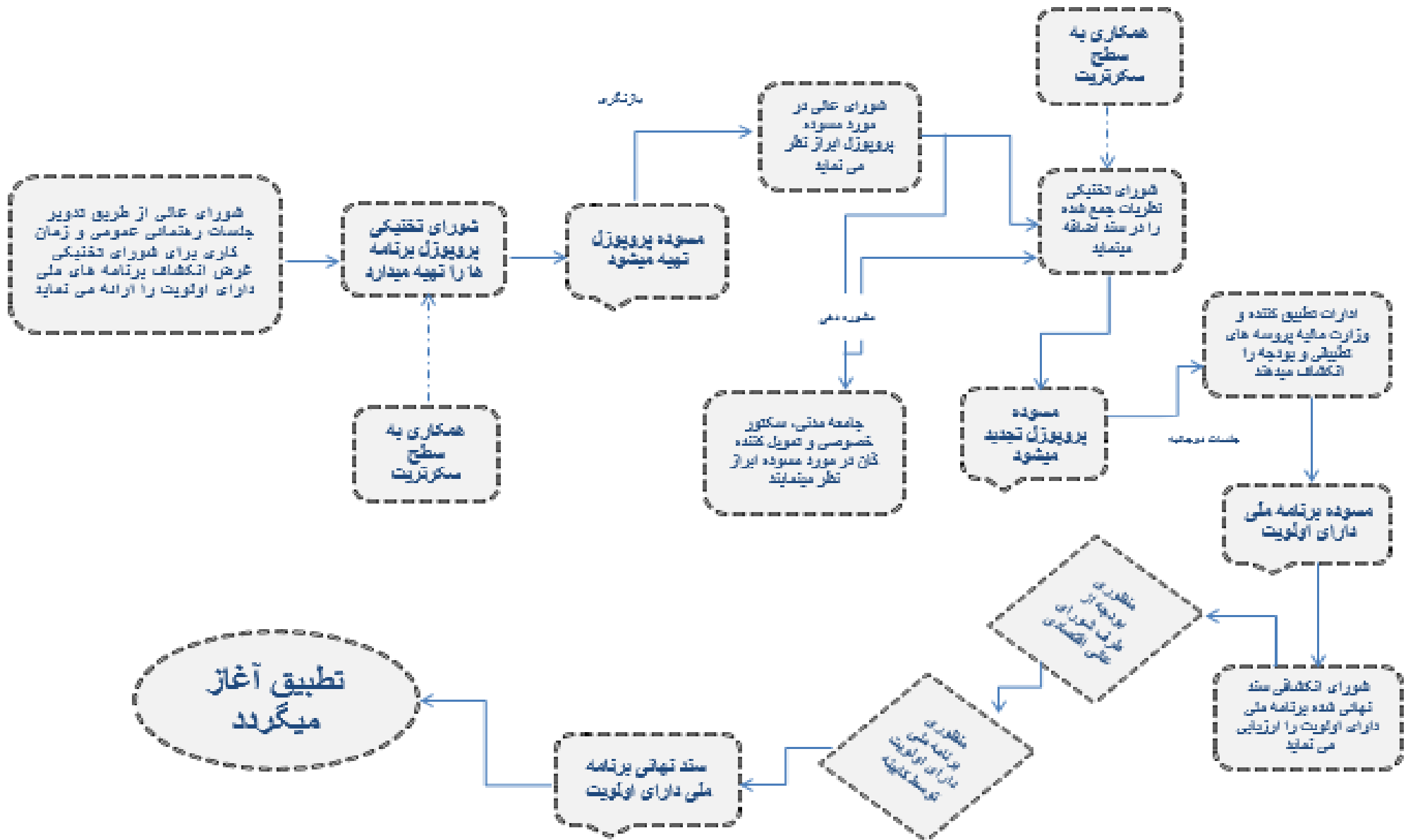


- شوراهای انکشافی سطح عالی، جهت مرور پیشرفت ها و ارائه رهنمودهای لازم، حد اقل به شکل ربعوار در جریان موضوعات قرار خواهند گرفت.
- شوراهای تخنیکی، به منظور مرور پیشرفت ها و ارائه رهنمودهای لازم برای موضوعات فرا راه تطبیق پروژه ها، حد اقل ماه دو بار تدویر جلسه خواهند داد.

۴. نظارت و گزارشدهی در رابطه به پیشرفت شاخص های انکشافی ملی

- سکرتریت عمومی شوراها، فهرست همه شاخص های انکشافی مربوطه، به ه شمول معیاد و وزارت ها و ادارات مسئول را برای همه اسناد (به شمول چارچوب ملی صلح و انکشاف افغانستان، چارچوب خود کفایی مبنی بر حسابدهی متقابل، برنامه های تشویقی) که تحت هر شورا قرار میگیرند، ترتیب خواهند نمود.
- شوراهای انکشافی به سطح عالی، جهت مرور پیشرفت ها و ارائه رهنمودهای لازم حد اقل به شکل ربعوار تدویر جلسه خواهند داد. از وزارت های مربوطه تقاضا خواهد گردید تا در رابطه به شاخص های مربوطه گزارش ارائه بدارند.
- شوراهای تخنیکی جهت مرور پیشرفت ها و ارائه رهنمودهای لازم جهت رسیدگی به مشکلات و تأخیر حد اقل به شکل ربع وار جلسه خواهند داشت. هر شورا گزارش کتبی را به سکرتریت عمومی که مسئول توحید همه گزارشات بوده، ارسال خواهند نمود.
- سکرتریت عمومی شوراها یک دیتابیس همه گزارشات را ترتیب و حفظ و گزارشات لازم را به کابینه ارائه خواهد نمود.

پروسه انکشاف برنامه های ملی دارای اولویت





ضمیمه اول: فهرست شوراهاى انكشافى و برنامه هاى ملی داراى اولویت

اولویت های سرمایه گذاری	نتایج متوقعه	برنامه ملی
شورای عالی اقتصادی وزارت های مالیه، تجارت و صنایع، اقتصاد، احصائیه مرکزی، د افغانستان بانک و اتاق های تجارت و صنایع افغانستان		
نظارت بانکی، انرژی صنعتی، مدیریت اراضی، توسعه صادرات	افزایش سرمایه گذاری های خارجی، رشد سرمایه گذاری های کوچک و متوسط و صادرات تولیدات، مشارکت عامه و خصوصی، خصوصی سازی سکتور مالی کشور	۱ برنامه انکشاف سکتور خصوصی
بسته ابتدایی برای صحت، آب پاک، انرژی، آبیاری و سرکهای از مزارع به مارکیتها	تمامی جوامع روستایی و شهری از خدمات اساسی انکشافی مستفید خواهند گردید که این موضوع موجب ازدیاد اعتماد مردم نسبت به حکومت خواهد گردید.	۲ میثاق شهروندی
پلان ملی آبیاری، پلان ملی سکتور گندم، برنامه ملی باغداری، پالیسی ملی انکشاف دامداری، انکشاف دامداری و نقش زنان در زراعت	بلند بردن موثریت و درآمد خانواده در مناطق روستایی: تعویض واردات امتعه زراعتی: توسعه صادرات	۳ برنامه همه شمول انکشاف زراعت
شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه با فساد وزارت های مالیه، عدلیه، انکشاف دهات، لوی خرنوالی، ستره محکمه، اداره مستقل ارگانهای محلی، اداره مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی		



<p>ارتقای ظرفیت مبتنی بر نتایج، اصلاح مدیریت مالی عامه ۳، تذکره الکترونیکی</p>	<p>وزارت های که دارنده کارمندان و مدیریت مسلكی، بودجه واحد و روند اصلاح مدیریت مالی عامه، شاروالی ها و حكومتداری های محلی توانا، اصلاحات انتخاباتی، ثبت هویت شهروندان</p>	<p>برنامه حكومتداری مؤثر</p>	<p>۴</p>
<p>گسترش محاکم به همه ولایات، تجدید در ساختار وزارت عدلیه، توسعه دسترسی شهروندان به محاکم و تکنالوژی معلوماتی جهت توسعه مدیریت قضایا. برنامه ملی مدیریت اراضی نیز شامل این برنامه ملی دارای اولویت می باشد.</p>	<p>تطبيق بیطرفانه قوانین توسط محاکم باعث تقویت اعتماد شده، مردم به محاکم رجوع خواهند نمود، و فیصله محاکم تطبيق خواهد گردید.</p>	<p>برنامه اصلاح سكتور عدلی و قضایی</p>	<p>۵</p>
<p style="text-align: right;">شورای انكشافی زیربناء</p> <p>وزارت های مالی، انكشاف شهری، انرژی و آب، معادن و پتولیم، احیاء و انكشاف دهات، فواید عامه، مخابرات و تکنالوژی معلوماتی، شاروالی کابل، اداره ملی حفاظت محیط زیست</p>			
<p>آب های سرحدی، زیربنای انرژی، دجیتال و ترانسپورت، اصلاحات میادین هوایی، مخابرات، سرک ها، قطار آهن، فایبر نوری و لوژستیک، به شمول پلان ملی انرژی که در برگیرنده سرمایه گذاری های سه</p>	<p>گسترش حمل، نقل و ارتباطات بب شمول مخابرات: خودکفایی انرژی، هماهنگ نمودن بودجه، سرمایه گذاری در سكتور انرژی، و حصول اطمینان از دسترسی متوازن به انرژی منطقوی</p>	<p>برنامه ملی زیربناء</p>	<p>۶</p>



<p>جانبه با تمرکز به تولید انرژی، انکشاف نهادها و تجارت منطقوی، مشارکت و تغییرات اقلیمی می باشد. تولید تقریباً ۲۳۰۰ میگاوات برق داخلی، پروژه های بین المللی شامل پروژه های کاسا ۱۰۰۰، تاپی، توتاپ، استخراج نفت و گاز</p>			
<p>برنامه ملی انکشاف شهری، مدیریت اراضی شهری، ادارات انکشاف شاروالی ها</p>	<p>حکومتداری شهری تقویت شده، اقتصاد، محیط زیست و زیربنای انکشاف یافته شهری، مسکن کافی و ارتباط انکشاف یافته میان شهر ها و روستاها</p>	<p>برنامه انکشاف شهری</p>	<p>۷</p>
<p>اصلاحات وزارت و استخراج</p>	<p>انکشاف پایدار منابع طبیعی افغانستان (شفافیت صنایع استخراجی) و درآمدهای منابع طبیعی بصورت مکمل جمع آوری خواهد گردید.</p>	<p>برنامه ملی انکشاف معادن و منابع طبیعی</p>	<p>۸</p>
<p style="text-align: right;">شورای انکشاف منابع بشری</p> <p>وزارت های مالی، صحت عامه، معارف، تحصیلات عالی، کار امور اجتماعی، شهدا معلولین و معیوبین، امور زنان، اقتصاد، احصائیه مرکزی</p>			
<p>برنامه های ملی برای صحت، معارف، تعلیمات مسلکی، تقویت اقتصادی زنان، اصلاحات تقاعد، شبکه های مصئونیت</p>	<p>نیروی کار افغانستان مجهز با مهارت های مورد نیاز بازار کار خواهد گردید. حمایت های اجتماعی مانع فقیر شدن جوامع آسیب پذیر خواهد شد.</p>	<p>انکشاف سرمایه انسانی</p>	<p>۹</p>



اجتماعی			
<p>۶ ساحتی : سواد مالی همه شمول، مارکیت زراعتی، اصلاحات عدلی و قضایی، احصائیه بر تفکیک جنسیت، دسترسی به سرمایه‌گذارهای کوچک و متوسط</p>	<p>یک تعداد زیاد زنان فقیر با ایجاد نهادها باعث بهبود رفاه خانواده گردیده اند</p>	<p>برنامه توانمندسازی اقتصادی زنان</p>	<p>۱۰</p>
<p style="text-align: right;">شورای عالی مدیریت زمین و آب وزارت‌های مالیه، انرژی و آب، زراعت، آبیاری و مالداري، احیاء و انکشاف دهات، اداره مستقل اراضی</p>			
<p style="text-align: right;">شورای عالی اصلاحات وزارت‌های اقتصاد، صحت، عدلیه، تجارت و صنایع، زراعت، آبیاری و مالداري، وزارت کار امور اجتماعی، شهدا و معلولین، وزارت معادن و پترولیم، کمیسیون اصلاحات اداری</p> <p>این شورا متمرکز به اصلاحات در بخش خدمات ملکی بشمول ترتیب قوانین و طرز العمل‌های لازم، اطمینان از پوشش ملی سیستم‌های مدیریت خدمات ملکی، ایجاد پروسه شفاف شکایات و تطبیق برنامه ارتقای ظرفیت مبنی بر نتایج.</p>			



ضمیمه دوم: مسئولیت های سکرتریت عمومی شوراها

وزارت مالیه منجیث سکرتریت عمومی برای تمام شوراها انجام وظیفه نموده ، مسئولیت فراهم آوری حمایت های تخنیکی جهت انکشاف پالیسی ها، هماهنگی و حصول اطمینان از پیشرفت فعالیت های ذیل شوراها را به عهده خواهد داشت:

- هماهنگی بین شوراها بشمول موضوعات مشترک میان شوراها؛
- فراهم آوری حمایت های تخنیکی جهت انکشاف برنامه های ملی دارای اولویت؛
- ترتیب گزارش از چگونگی پیشرفت برنامه های ملی دارای اولویت به سایر سطوح دولت و جامعه جهانی؛
- پیگیری از چگونگی تطبیق شاخص ها و ترتیب فهرست شاخص های تحت شورای مربوطه؛
- تسهیل مجالس مشورتی با جامعه جهانی، سکتور خصوصی و جامعه مدنی (مربوطه) جهت مشورت، تأیید و تمویل؛
- حصول اطمینان از هماهنگی منابع مالی با برنامه های ملی؛