

Agency Coordinating Body for Afghan Relief and Development

نامه سرکشاده عنوانی بورد مشترک نظارت و انسجام (JCMB)

قابل توجه حکومت و نمایندگان محترم تمویل کنندگان بین المللی،

جلسه بورد مشترک نظارت و انسجام به روز دوشنبه آینده مؤرخ ۲۲ جولای در کابل برگزار میگردد تا پیشرفت های انجام شده در قبال تعهداتی که حکومت وحدت ملی، تمویل کنندگان و جامعه مدنی در کنفرانس جنیوا در مورد افغانستان (GCA) سپرده بودند را مورد بررسی قرار دهد.

سازمان‌های غیردولتی تا زمانی که مردم افغانستان به کمک‌های بشردوستانه نیازمند باشند، به فعالیت های خویش در این کشور ادامه خواهند داد. بگونه روزافزون، روند ارایه خدمات بشردوستانه در اثر مقررات دست و پاگیر و بیروکراتیک، چالش‌های لوژستیکی و بدتر از همه، حمله‌های مستقیم از طرف نظامیان حکومتی و غیرحکومتی، با مشکل جدی رو به رو است. به این مشکل باید نقطه پایان گذاشت.

ما جداً از حکومت خواهشمندیم تا مصوونیت غیرنظامیان، کارمندان مدرسان و اهداف غیرنظامی در افغانستان را تامین نموده و مکانیزم‌های سخت‌گیرانه‌تری را به منظور پاسخگویی به نقض موارد حقوق بشردوستانه بین‌المللی و حقوق بشر بین‌المللی ایجاد نماید. همچنان از حکومت افغانستان تقاضا می‌نماییم تا جهت ارایه خدمات موثر به نیازمندان، محیط مساعدی را برای فعالیت‌های سازمان‌های غیردولتی فراهم سازد.

الف: مصوونیت افراد ملکی و کارمندان مدد رسان

موسسه اکبر، و سازمان‌های غیردولتی ملی و بین‌المللی عضو در این نهاد، از افزایش مکرر خشونت‌ها در برابر غیرنظامیان به‌ویژه علیه کارمندان و تسهیلات صحنی و آموزشی عمیقاً اظهار نگرانی می‌نمایند..

علی‌الرغم، آمار بلند تلفات غیرنظامیان در سال گذشته¹ و افزایش در آمار تلفات در اثر حمله‌های هوایی و عملیات‌های نظامی ارتش افغانستان و نیروهای بین‌المللی²، ما گواه آن هستیم که احترام به اصل بی‌طرفی در جنگ، مورد نقض آشکار قرار گرفته است. حمله اخیر بالای یکی از مراکز صحنی کمیته سویدن برای افغانستان در ولایت وردک به تاریخ ۸-۹ جولای، سازمان‌های بشردوستانه در افغانستان را به شدت ناراحت ساخته است. این یکی از چندین حمله‌های است که بگونه نامناسب، از طرف نیروهای حکومتی آنهم بالای موسسات غیردولتی خدمات صحنی را انجام می‌دهند، در ماه‌های اخیر صورت گرفت. حقوق و مصوونیت افراد زخمی، بیمار و افرادی که تسلیم می‌شوند و یا آنهایی که دیگر توان جنگ را ندارند باید در جریان منازعات مسلحانه رعایت گردد³. افرادی که مسوولیت ارایه خدمات صحنی را بر عهده دارند، بر مبنای اصول حقوق بین‌الملل، باید مصوونیت آنها تامین و در فعالیت‌های آنها موانع ایجاد نگردد. این حمله‌ها تعهدات افغانستان در قبال نورمهای بین‌المللی را شدیداً خدشه دار ساخته و نقض حقوق بین‌الملل شمرده می‌شود.

افزایش حملات و استفاده از اماکن عامه، شامل شفاخانه‌ها و مکاتب، پیشرفت‌های افغانستان در چند دهه اخیر را تضعیف می‌کند. در حدود 3 میلیون انسان طی سال‌های 2018 و 2019، بگونه مستقیم یا غیر مستقیم، در اثر حمله به مراکز صحنی، از دسترسی به خدمات صحنی محروم شده‌اند.⁴ علاوه بر این، بر اساس گزارش یونیسف در 2018، 718 باب مکاتب، به دلیل مشکلات امنیتی، به شمول مکاتبی که بگونه مستقیم به آنها حمله شده و یا آنهایی که توسط طرف‌های درگیر مورد استفاده قرار

¹ گزارش سالانه سازمان ملل متحد در مورد تلفات غیرنظامیان در جنگ‌های مسلحانه، 2018

² گزارش ربع اول سازمان ملل متحد در مورد تلفات غیرنظامیان در جنگ‌های مسلحانه، 2019

³ مصوونیت مراکز صحنی در منازعات مسلحانه، در حقوق بشردوستانه بین‌المللی پیشبینی نشده است- کمیته صلیب سرخ بین‌المللی

⁴ سازمان جهانی صحت، اداره هماهنگی کمک‌های بشردوستانه سازمان ملل متحد، بخش بهداشت، 11 جولای 2019

گرفته اند، بسته شده است. در نتیجه این رویدادها 325000 که دربرگیرنده پسر و دختر میشود از دسترسی به مکتب و آموزش محروم گردیده اند. استفاده دوامدارمکاتب از سوی نیروهای دولتی همچنان سبب شده است تا روند آموزش دختران در کشور آسیب دیده و خانواده ها از فرستادن دختران شان به مکتب در چنین شرایطی ابا ورزند.

تمامی طرف های درگیر در جنگ، مکلف اند تا اصول حقوق بشردوستانه بین المللی را رعایت نموده و اقدامات لازم را به منظور تامین مصونیت غیرنظامیان روی دست گیرند. علاوه براین، تمامی طرف های درگیر، باید به بی طرفی نهادهای بشردوستانه احترام گذاشته و اجازه دهند تا کارمندان این نهادها، بگونه مصوون؛ به غیرنظامیانی که از جنگ متاثر شده اند دسترسی داشته باشند.

توصیه ها:

- 1- حکومت افغانستان و تمویل کنندگان، در نشست بورد مشترک نظارت و انسجام، باید تعهد بسپارند که به حقوق بشردوستانه بین المللی احترام صورت گرفته و مراکز صحتی و تاسیسات آموزشی و دفاتر سازمان های غیردولتی، از حمله های مسلحانه مصوون قرار می گیرند. پیشرفت ها در این مورد باید موازی با دیگر تعهداتی که در نشست جنیوا صورت گرفته بود، زیر نظارت قرار گیرد.
- 2- حکومت افغانستان با بررسی های سیستماتیک توسط یک ارگان مسلکی و مستقل که از طرف ادارات ذیربط و محاکم ایجاد می گردد، باید به فرهنگ معافیت از نقض حقوق بشردوستانه بین المللی و حقوق بشر بین المللی در افغانستان نقطه پایان بگذارد.
- 3- حکومت افغانستان، به منظور تداوم خدمات صحتی و بشردوستانه در هنگام منازعات مسلحانه، باید پالیسی ملی و چارچوب پاسخدهی را آنگونه که در قطعنامه 2286 شورای امنیت سازمان ملل متحد آمده است، ایجاد نماید.
- 4- حکومت افغانستان و تمویل کنندگان بین المللی، با ایجاد یک نقشه راه مناسب، زمینه های تطبیق اعلامیه اسلو در مورد مکاتب را فراهم نمایند. به عنوان نقطه آغاز و با در نظر داشت تعهدات حکومت وحدت ملی، وزارت داخله و وزارت دفاع، باید مکاتب را از حضور پرسونل نظامی عاری سازد.

ب: محیط مناسب برای فعالیت های جامعه مدنی

باید برای همه شرکت کنندگان در نشست بورد مشترک نظارت و انسجام یاد آوری نماییم که انجوها در جریان 30 سال گذشته نقش مهمی را در ارائه خدمات بشردوستانه به مردم افغانستان در بخش های صحت، معارف، زراعت، معیشت و نیازهای انسانی ایفا نموده و بگونه مستقیم با مردم محل و مسئولان محلی کار کرده اند. ما همچنین به این باوریم که تعهدات افغانستان در قبال اهداف انکشاف پایدار، توافقنامه اقلیمی پاریس، چارچوب سندای برای کاهش خطرات حوادث، کنوانسیون سازمان ملل متحد برای حقوق افراد دارای معلولیت، کنوانسیون سازمان ملل متحد برای حقوق کودکان، کنوانسیون سازمان ملل متحد برای محو تمامی انواع تبعیض علیه زنان و اجرای دیگر مکلفیت های بین المللی تنها در صورتی امکان پذیر است که تمرکز واقعی بر وجود هماهنگی و مشارکت در تمامی بخش های جامعه و در سطوح ملی و ولایتی برای اجرای برنامه های کاری به میان آید. انجام این کار در کشوری که درگیر جنگ است دشوار است اما در این راستا باید تلاش هایی به خرج داده شود. برعلاوه جنگ و چالش های لوژستیک، بروکراسی، محدودیت های غیر ضروری در روند کاری، سبب کندی فعالیت های ما می گردد.

بنابراین ما توصیه های زیر را در این زمینه پیشنهاد می نماییم:

1. حکومت روند تصویب قانون تعدیل شده موسسات غیردولتی را سرعت ببخشد تا پیشرفت های سریع برای همکاری روشن و شفاف بین موسسات غیر دولتی و حکومت براساس (شاخص 24.1 GMAF) بوجود آید. وزارت اقتصاد باید رهنمود تطبیقی این قانون را برای کارکنان دولت در تمام وزارتخانه های ذیربط ایجاد نماید.
2. از حکومت تقاضا به عمل می آید تا در تطبیق پروژه های اضطراری بشردوستانه همکاری نموده و از بیروکراسی های موجود در این زمینه که سبب تاخیر در ارایه کمک ها می گردد، جلوگیری نماید. بر اساس ماده 23، فقره 1 قانون موسسات غیردولتی، ارگان های تطبیق کننده، تنها مکلف است پس تطبیق از پروژه اسناد آن را به مراجع مربوطه تسلیم نماید.
3. تطبیق توصیه ها و پیشنهادات ارائه شده از سوی کمیته کاری وزارت اقتصاد، وزارت مالیه و سازمان های غیردولتی که به منظور بررسی مسائل مالیاتی و مسائل گزارش دهی برای سازمان های غیر دولتی بر اساس (شاخص 24 GMAF) صورت گرفته بود، و ایجاد طرز العمل عملیاتی معیاری برای گزارش دهی که از سوی همه وزارتخانه ها و ریاست های مربوط مورد تأید باشد آماده و رعایت گردد.

از عنایت و توجه شما به پیشنهادات ما در جریان نشست بورد مشترک نظارت و انسجام در سال 2019 پیشا پیش سپاسگزاریم.

با احترام

بشیر خالقی – رئیس هیأت اداری موسسه اکبر

- اکبر، اداره هماهنگی کمکهای بشری و انکشافی برای افغانها یک نهاد مستقل است که 154 سازمان غیر دولتی ملی و بین المللی در افغانستان را باهم وصل میسازد و پابند اصول بشردوستانه استقلالیت، بی طرفی، بشریت و همچنین قواعد رفتاری سازمان غیردولتی میباشد. <http://www.acbar.org/>